



1. Contenido

Editorial (página 1)

Artículos:

- **Empleo Vulnerable:** Independientes y trabajadores familiares no remunerados en Lima Metropolitana (páginas 2, 3 y 4)
- **Misceláneas:**
Puente Piedra: Acciones locales para la promoción del trabajo independiente (página 4)

2. Equipo OSEL Lima Norte

- **Coordinador**
Angel Meneses Crispín
- **Equipo Técnico**
Katherine Ontón
Cecilia Felix
- **Colaboración ODT**
Santiago Torres
- **Relaciones Públicas**
Mercedes Zaldívar
- **Asistencia Técnica DISEL - MTPE**
Dirección de Investigación
Socioeconómica Laboral del
Ministerio de Trabajo y Promoción
Del Empleo
- **Monitora**
María Rosa Guerra

3. Contacto

Dirección: Esq. Galileo y Globo Terráqueo
S/N 2do piso.
Urbanización Sol de Oro
Los Olivos. Lima, Perú
Teléfono: (01) 533 7515, **anexo:** 131
osel@ucss.edu.pe
www.ucss.edu.pe/osel

Editorial

La economía es dinámica por los cambios en los mercados y su consecuente repercusión en el empleo, estas podrían aumentar o disminuir condiciones que se describen como vulnerabilidad laboral que son caracterizados por: circunstancias relativamente precarias de la situación en el empleo, abarcando a los trabajadores independientes y los trabajadores familiares no remunerados.

Estas condiciones son materia de interés del Estado y de las organizaciones rectoras en materia de empleo por su importancia en reducir dichas vulnerabilidades.

En Lima Metropolitana se estima que en el 2013, alrededor de la cuarta parte de la PEA ocupada, se encontró en situación de vulnerabilidad laboral.

En tal sentido, el presente boletín tiene como objetivo mostrar y analizar las características del empleo vulnerable en Lima Metropolitana según sus principales características, sexo, grupo etario, nivel educativo culminado, ingresos mensuales, afiliación a un sistema de salud, y afiliación a un sistema de pensiones, para ello, se tiene como fuentes de información estadística, a la Encuesta Nacional de Hogares sobre Condición de Vida y Pobreza (ENAH) 2009 y 2013, elaboradas por el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI).

Asimismo, para conocer las acciones relevantes tomadas por los gobiernos locales con relación al empleo independiente en Lima Norte, se presenta la experiencia del distrito de Puente Piedra sobre las acciones locales para la promoción del trabajo independiente, en el cual se menciona la experiencia del programa denominado "Tejiendo Oportunidades".

Finalmente, a través de este documento se espera contribuir con información relevante sobre las condiciones del empleo vulnerable a los actores públicos y privados para continuar y fortalecer las iniciativas en los gobiernos locales y agentes del desarrollo local en la zona geográfica de intervención del OSEL Lima Norte como en Lima Metropolitana.

OSEL Lima Norte

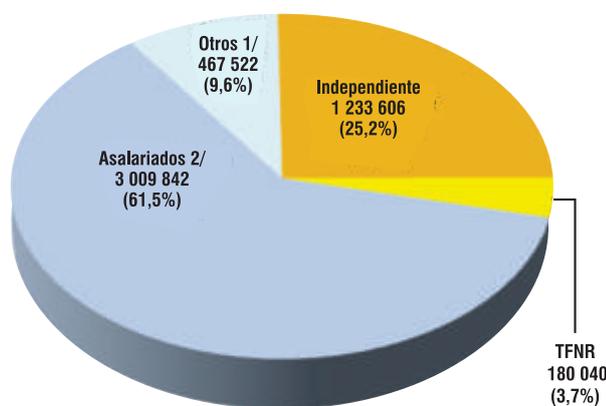
EMPLEO VULNERABLE: INDEPENDIENTES Y TRABAJADORES FAMILIARES NO REMUNERADOS EN LIMA METROPOLITANA

Según la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) la vulnerabilidad es el resultado de la exposición a riesgos junto con la incapacidad para enfrentarlos y la inhabilidad para adaptarse activamente a sus efectos¹. Asimismo, el Organismo Internacional del Trabajo (OIT) en su Guía sobre los nuevos Indicadores de empleo de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (OIT, 2009) atañe el término de empleo vulnerable a las personas que se encuentran en circunstancias relativamente precarias en función de su situación en el empleo², abarcando a los trabajadores por cuenta propia³ (o trabajadores independientes) y los trabajadores familiares auxiliares⁴ (o trabajadores familiares no remunerados).

Siguiendo esta definición de empleo vulnerable propuesta por el OIT, y a partir de los datos extraídos de la Encuesta de Hogares sobre Condiciones de Vida y Pobreza (ENAHO) 2013, se estima que en Lima Metropolitana el total de Población Económicamente Activa (PEA) ocupada ascendió a 4 millones 891 mil personas, de las cuales, la población con empleo vulnerable representó más de la cuarta parte (28,9%), es decir alrededor de 1 millón 413 mil personas.

Como se observa en el Gráfico N° 1, los trabajadores con empleo vulnerable comprenden a los trabajadores independientes y a los trabajadores familiares no remunerados (TFNR) que representaron el 25,2% y 3,7% de la PEA ocupada respectivamente.

GRÁFICO N° 1
LIMA METROPOLITANA: PEA OCUPADA SEGÚN CATEGORÍA OCUPACIONAL, 2013



Nota: Las bases de datos han sido actualizados con la proyección de la población en base a los resultados del XI Censo de Población y VI Vivienda del 2007.

1/ Comprende a los empleadores, trabajadores del hogar, practicantes y a los que no especifican su categoría ocupacional.

2/ Comprende empleados y obreros del sector público y sector privado.

3/ Trabajadores familiares no remunerados (TFNR).

Fuente: INEI - Encuesta Nacional de Hogares sobre condiciones de Vida y Pobreza (ENAHO), 2013. Metodología actualizada.

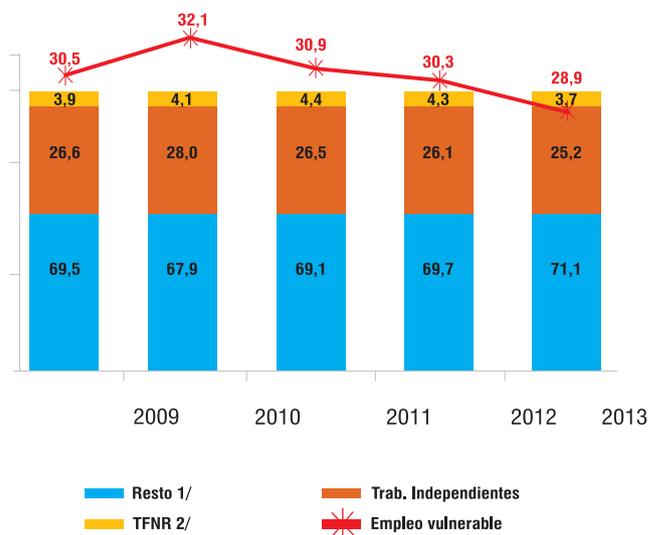
Elaboración: OSEL Lima Norte

Estas cifras reflejan la importancia de la población con empleo vulnerable en el mercado laboral peruano; es por ello que el presente boletín analizará las principales características de esta población durante los años 2009 y 2013 con el fin de mostrar su evolución y cambios en su composición.

EVOLUCIÓN DEL EMPLEO VULNERABLE

Durante el periodo 2009-13 se observa el porcentaje total de trabajadores con empleo vulnerable ha permanecido casi estable, alcanzando la tasa más alta (32,1%) en el año 2010 para luego descender a 30,9% en el 2011, hasta llegar a 28,9% en el 2013. En cuanto su composición, el grupo más representativo de los trabajadores con empleo vulnerable son los trabajadores independientes, concentran un poco más del 25,0% del total de trabajadores de Lima Metropolitana. En el caso de los trabajadores familiares no remunerados (TFNR) su participación respecto al total de trabajadores ha sido inferior al 5,0% durante todo el periodo analizado.

GRÁFICO N° 2
LIMA METROPOLITANA: PARTICIPACIÓN DE TRABAJADORES CON EMPLEO VULNERABLE EN LA PEA OCUPADA, 2009-13 (Porcentaje)



Nota: Las bases de datos han sido actualizados con la proyección de la población en base a los resultados del XI Censo de Población y VI Vivienda del 2007. Por redondeo de cifras en algunos años no suman 100%.

1/ Comprende a los asalariados del sector público y privado, empleadores, trabajadores del hogar, practicantes y a los que no especifican su categoría ocupacional.

2/ Trabajadores familiares no remunerados (TFNR).

Fuente: INEI - Encuesta Nacional de Hogares sobre condiciones de Vida y Pobreza (ENAHO), 2009-13. Metodología actualizada.

Elaboración: OSEL Lima Norte

¹ CEPAL, 2002. Vulnerabilidad Sociodemográfica: viejos y nuevos riesgos para comunidades, hogares y personas. pp. 3.

² OIT, 2009. Guía sobre los nuevos Indicadores de empleo de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. pp.28.

³ Aquellos que trabajando por su cuenta o con uno o más socios, tienen el tipo de empleo definido como «empleo independiente» donde su remuneración depende directamente de los beneficios derivados de los bienes o servicios producidos y no han contratado a ningún asalariado de manera continua para que trabaje para ellos.

⁴ Aquellos trabajadores que tienen un «empleo independiente» en un establecimiento, sin ser considerado socio, con orientación de mercado dirigido por una persona de su familia que vive en el mismo hogar.

CARACTERÍSTICAS DE LOS TRABAJADORES CON EMPLEO VULNERABLE

El Cuadro N° 1 muestra a la población con empleo vulnerable por sexo, grupo etario, y nivel educativo culminado, para los años 2009 y 2013.

De acuerdo a las estimaciones, entre los años 2009 y 2013, se observa un incremento de la proporción de hombres con trabajo independiente, pasó de 49,4% a 51,1%. Mientras que los trabajadores familiares no remunerados continúan siendo representados, en su mayoría, por mujeres (más del 60% para ambos años analizados).

Por otro lado, en cuanto a grupo etario se encuentra que durante el 2009 y 2013 los adultos de 30 a 59 años de edad predominaron como trabajadores independientes; mientras que para el caso de los TFNR, estuvo compuesto en su mayoría por la población menor a 30 años de edad.

Finalmente, en cuanto al nivel educativo culminado, se halló que tanto los trabajadores independientes como los TFNR mostraron mayor predominancia en los niveles de educación básica, principalmente secundaria, seguido del nivel primaria.

CUADRO N° 1
LIMA METROPOLITANA: EMPLEO VULNERABLE SEGÚN SEXO,
GRUPO ETARIO Y NIVEL EDUCATIVO, 2009 Y 2013

Principales características	Independientes		TFNR	
	2009	2013	2009	2013
Total absoluto	1 194 682	1 233 606	174 557	180 040
Total relativo	100,0	100,0	100,0	100,0
Sexo				
Hombre	49,4	51,1	34,6	35,8
Mujer	50,6	49,0	65,5	64,3
Grupo etario				
De 14 a 29 Años	21,3	15,2	48,0	49,7
De 30 a 59 Años	64,9	69,1	37,8	37,2
De 60 a más años de edad F/	13,8	15,7	14,2	13,1
Nivel educativo culminado				
Sin nivel educativo 1, F/	12,0	10,2	14,0	6,6
Primaria	26,7	24,3	33,2	40,4
Secundaria	44,5	48,3	45,5	44,5
Superior 2/	16,8	17,1	7,3	8,5

Nota: Las bases de datos han sido actualizados con la proyección de la población en base a los resultados del XI Censo de Población y VI Vivienda del 2007. Por redondeo de cifras las categorías de algunas variables no suman el total indicado.

F/ Cifra referencial tanto en 2009 como en 2013 para los TFNR en "De 60 a más años", "Sin nivel educativo" y "Superior".

1/ Incluye "no especificado".

2/ Comprende Superior no universitaria y Superior universitaria.

Fuente: INEI - Encuesta Nacional de Hogares sobre condiciones de Vida y Pobreza (ENAH), 2009 y 2013. Metodología actualizada.

Elaboración: OSEL Lima Norte

El empleo vulnerable es considerado como un problema porque bajo dicha situación es más probable que no existan acuerdos formales de trabajo, que exista un menor acceso a los sistemas de protección social y que los ingresos laborales sean inferiores al resto de la PEA ocupada⁵, particularmente respecto a los trabajadores asalariados.

En la sección siguiente se muestra la evolución de los ingresos y acceso a la seguridad social de los trabajadores con empleo vulnerable.

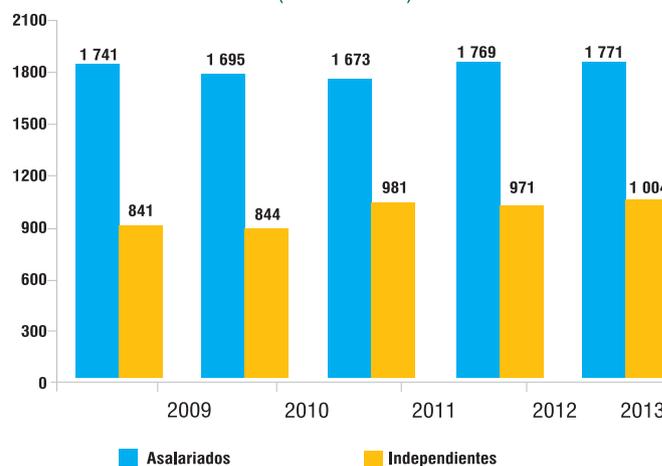
EVOLUCIÓN DE LOS INGRESOS

En esta sección solo se analizará a los trabajadores independientes, puesto que por definición los TFNR no reciben retribución económica.

En la Gráfica N° 3 se muestra que durante los años 2009 a 2013 el ingreso laboral promedio, medido en términos reales, de los trabajadores asalariados ha sido superior que los trabajadores independientes. Es decir, se observan brechas en términos de ingreso, pero éstas muestran una tendencia decreciente, en el 2009 la brecha salarial fue de S/. 900, y al 2013 se redujo a S/. 777.

La menor dotación de activos, como años de escolaridad son uno de los factores que explica la menor retribución económica de los trabajadores independientes, solo una minoría de los trabajadores independientes ha culminado estudios superiores (ver Cuadro N° 1), lo cual dificulta su inserción a un empleo asalariado.

GRÁFICO N° 3
LIMA METROPOLITANA: INGRESO LABORAL REAL PROMEDIO
MENSUAL DE LOS TRABAJADORES INDEPENDIENTES
Y ASALARIADOS, 2009-13
(Nuevos soles)



Nota: Las bases de datos han sido actualizados con la proyección de la población en base a los resultados del XI Censo de Población y VI Vivienda del 2007. Los datos no incluyen a los TFNR. Los asalariados están conformados por obreros y empleados, ya sean privados o públicos. Los Ingresos fueron deflactados utilizando el IPC de Lima Metropolitana con año base 2013.

Fuente: INEI - Encuesta Nacional de Hogares sobre condiciones de Vida y Pobreza (ENAH), 2009-2013. Metodología actualizada.

Elaboración: OSEL Lima Norte

⁵ Rodríguez. 2011. Brechas de ingresos I-aborales entre asalariados y autoempleados en el Perú. pp.26.

⁶ MTPE. 2009. Boletín electrónico sobre el mercado laboral. N° 16, Año 3, pp.2.

⁷ OIT. 2009. Guía sobre los nuevos Indicadores de empleo de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. pp.28.

SEGURIDAD SOCIAL

El acceso a la seguridad social de los trabajadores independientes y TFNR⁷⁷ evidencia la vulnerabilidad en el empleo de este grupo de trabajadores.

En el Gráfico N° 4 muestra que en el año 2009 solo 3 de cada 10 personas con empleo vulnerable accedió a un seguro de salud, sin embargo, esta cifra mejoró en el 2013 ya que el porcentaje de trabajadores independientes y TFNR afiliados se incrementó a alrededor del 42%.

Por el contrario, en cuanto al acceso a un seguro de pensiones, los datos reflejan una mayor vulnerabilidad de la población analizada, debido a la disminución en el acceso a este beneficio social tanto para los trabajadores independientes como para los TFNR (20,7% y 13,3, respectivamente) para el 2013. Ver Gráfico N° 5.

GRÁFICO N° 4
LIMA METROPOLITANA: POBLACIÓN CON EMPLEO VULNERABLE AFILIADA AL SISTEMA DE SALUD, 2009 Y 2013 (Porcentaje)

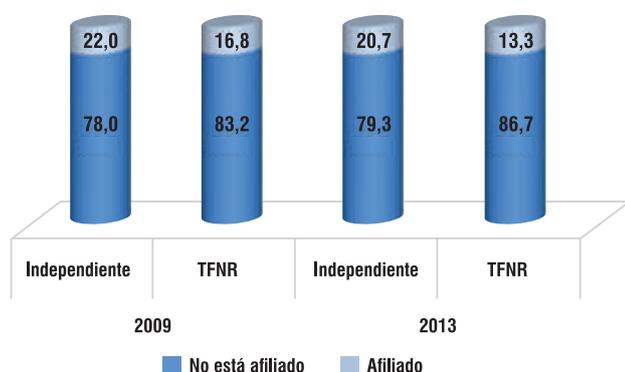


Nota: Las bases de datos han sido actualizados con la proyección de la población en base a los resultados del XI Censo de Población y VI Vivienda del 2007.

Fuente: INEI - Encuesta Nacional de Hogares sobre Condición de Vida y Pobreza (ENAH0), 2009 y 2013. Metodología actualizada.

Elaboración: OSEL Lima Norte

GRÁFICO N° 5
LIMA METROPOLITANA: POBLACIÓN CON EMPLEO VULNERABLE AFILIADA A UN SISTEMA DE PENSIONES, 2009 Y 2013 (Porcentaje)



Nota: Las bases de datos han sido actualizados con la proyección de la población en base a los resultados del XI Censo de Población y VI Vivienda del 2007.

Fuente: INEI - Encuesta Nacional de Hogares sobre Condición de Vida y Pobreza (ENAH0), 2009 y 2013. Metodología actualizada.

Elaboración: OSEL Lima Norte

SÍNTESIS

- Durante el periodo 2009-13, la población con empleo vulnerable representa alrededor del 30,0% de la PEA ocupada, de los cuales los trabajadores independientes es el grupo más representativo, y en menor proporción se encuentran los trabajadores familiares no remunerados (TFNR).
- En cuanto a las características de la población independiente se encuentra una mayor predominancia de los hombres y personas de 30 a 59 años de edad; mientras que los TFNR continúan siendo representativos las mujeres y la población menor a 30 años de edad. Asimismo, en ambas poblaciones predominan las personas con nivel educativo secundario, seguido del nivel primario.
- Respecto a los ingresos laborales promedio mensual, se encontró que los trabajadores independientes perciben menores ingresos con respecto a los trabajadores asalariados; sin embargo la brecha entre ambas poblaciones se acortó a S/. 777 para el 2013.
- Por otro lado, en cuanto a seguridad social los datos reflejan escasa cobertura para la población con empleo vulnerable. Para el año 2013, trabajadores independientes y TFNR afiliados a un seguro de salud fue 42,0% y 41,1%, respectivamente. Y respecto al sistema de pensiones, el 20,7% de los trabajadores independientes conto con un seguro de pensiones y el 13,3% de los TFNR.

MISCELANEAS

PUENTE PIEDRA: ACCIONES LOCALES PARA LA PROMOCIÓN DEL TRABAJO INDEPENDIENTE

El distrito de Puente Piedra establece en su Plan de Desarrollo Concertado Distrital al 2015, como eje estratégico en lo económico identificarlo como: "Distrito Productivo Comercial y Eco-Turístico"; teniendo entre sus acciones el fortalecimiento de las capacidades para la gestión empresarial, con énfasis a grupos vulnerables. En ese sentido, la Municipalidad Distrital de Puente Piedra mediante la Gerencia de Desarrollo Urbano y Económico viene implementando dichas acciones de generación y fortalecimiento de habilidades productivas en el capital humano desde una alianza estratégica entre el gobierno local, la empresa y las entidades educativas de educación superior; denominado por ellos mismo como "Vínculo empresarial".

Precisamente, una experiencia de trabajo articulado es el Programa "Tejiendo Oportunidades" implementado en los años 2010, 2013 y 2014, donde se han generado no sólo habilidades productivas sino también socio-educativas (tales como autoestima y computación) en 105 mujeres artesanas del distrito, pertenecientes a la zonas de La Ensenada (25), La Alborada (20) y Zapallal (60). Dicho programa fue ejecutado por Plan Internacional en coordinación del gobierno local.

Sin duda, la participación femenina ha sido muy peculiar debido a la motivación y al emprendimiento demostrado; lo cual conllevó que en la zona de Zapallal se logre capacitar a 40 mujeres en tejido a mano. Actualmente, uno de los grupos de mujeres capacitadas ha constituido una empresa denominada "AWAJ MAKIS E.I.R.L." que significa "MANOS TEJEDORAS"; a través de la cual vienen exportando sus productos a Alemania.

Esta importante intervención institucional articulada, ha logrado un impacto positivo en la población beneficiaria de los programas; y en algunos casos ha motivado la participación de sus esposos e hijos en las iniciativas de emprendimiento productivo, constituyéndose en unos de los principales factores que contribuyen a su sostenibilidad.