



PERÚ

Ministerio  
de Trabajo  
y Promoción del Empleo



Universidad Católica  
Sedes Sapientiae

La primera universidad de Lima Norte

10  
años

# Boletín Socio Económico Laboral de Lima Norte



Año 6 N° 2 abril 2010

## Contenido

Editorial (Pág. 1)

Artículos:

- o La Experiencia de OSEL Lima Norte en los Gobiernos Locales en la Dinámica del Mercado Laboral (Pág. 2 y 3)
- o La articulación del OSEL Lima Norte con las acciones de las municipalidades de Comas, Independencia y San Martín de Porres, en la promoción del desarrollo económico local (Pág. 4)

## Equipo OSEL Lima Norte

### Coordinador:

Guido Maggi

### Equipo Técnico:

Oswaldo Cruz  
Jimmy Chávez  
Julio Pérez

### Corrector de redacción y estilo:

Juan Quiroz

### Relaciones Públicas:

Mercedes Zaldivar

### Monitora:

Meybol Gómez  
Magaly Orellana

### Contactos

Dirección: Jirón Mercurio 7541  
Urbanización Sol de Oro  
Los Olivos. Lima-Perú  
Teléfono: (01) 533-8000 Anexos: 101  
osel@ucss.edu.pe  
www.ucss.edu.pe/osel/index.asp

Hecho el Depósito Legal en la Biblioteca  
Nacional del Perú N° 2010-07072

## Editorial

El Perú está viviendo cambios importantes que tienen como objetivo salir de la situación de subdesarrollo y alcanzar mejores niveles de vida para la sociedad, tal como ya lo están experimentando algunos países de nuestra región. Sin duda, un aspecto clave de estos cambios ha sido el proceso de descentralización, que se está implementando en el país desde el 2002 (en el marco de la Ley 27783, Ley de Base de la descentralización, que contempla la finalidad, los principios, objetivos y criterios de este proceso) y que además regula la formación de regiones y la descentralización administrativa, económica, productiva, financiera, tributaria y fiscal.

A pesar de ello, el país no ha adecuado la estructura de la información estadística oficial a las nuevas competencias locales. Hace falta reconocer el esfuerzo del Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI) para realizar, entre el 2005 y el 2008, dos censos Nacionales de Población y Vivienda y un Censo Económico Nacional con información distrital. Por un lado, contar con información actualizada cada doce años no permite un adecuado seguimiento de las políticas, programas y proyectos de desarrollo local; mientras que de otro lado, no se ha realizado una adecuada capacitación de los funcionarios públicos y de la sociedad civil para un uso adecuado y continuo de dicha información.

El presente boletín presenta en primer lugar los antecedentes para la constitución del OSEL Lima Norte y su estructura de funcionamiento, la cual permite identificar plenamente las herramientas que usa el Observatorio. Además, se explica la evolución del OSEL, a través del tiempo, y las acciones realizadas frente a los usuarios de la información.

Complementariamente, el boletín describe las actividades desarrolladas, año por año, desde sus inicios en el 2005, hasta los avances del primer trimestre de 2010. Dicho boletín especifica todas las acciones que se vienen ejecutando con las municipalidades y otros actores en el territorio, destacando acciones que contribuyen al desarrollo mediante el uso de la información estadística actualizada y oportuna. Tal como el sistema de becas ejecutado por la Municipalidad de Puente Piedra o el apoyo a los procesos de presupuesto participativo.

En este panorama, el aporte de los OSEL, y particularmente del OSEL Lima Norte, se ha convertido en pieza clave para brindar a las municipalidades y a la sociedad civil información y competencias que incluyen información estadísticas oficial en los documentos de planeamiento y de identificación de los proyectos de inversión pública.

El OSEL Lima Norte ha ido ajustando su proceso de difusión y capacitación en el uso de la información estadística. Desde una difusión masiva a una producción de indicadores acordes a la necesidad de los documentos de planeamiento de las municipalidades. En esa lógica, se han incluido, en los estudios, temas nuevos como la regeneración urbana y el desarrollo local.

Finalmente, tal como se refleja en los siguientes contenidos de este documento, el Observatorio se encuentra apoyando las acciones de participación ciudadana en los gobiernos locales de Lima Norte, desde la lógica del uso de información estadística social. Para consolidar este esfuerzo, se ha presentado un proyecto a la cooperación internacional, conjuntamente con OSEL Lima Sur y la Dirección de Promoción del Empleo y Formación Profesional, a fin de capacitar de forma focalizada a la sociedad civil a partir de una experiencia piloto para contar con representantes de organizaciones de base que puedan participar de manera más conciente y protagónica en los procesos de planeamiento y presupuesto participativo.

Guido Maggi  
Coordinador OSEL LN  
gmaggi@ucss.edu.pe

## LA EXPERIENCIA DEL OSEL LIMA NORTE CON LOS GOBIERNOS LOCALES EN LA DINÁMICA DEL MERCADO LABORAL

Oswaldo Cruz Ruiz  
Gobiernos Locales / [ocrui@ucss.edu.pe](mailto:ocrui@ucss.edu.pe)

En el Perú, los gobiernos locales vienen jugando, cada vez en mayor medida, un papel fundamental en los procesos de reestructuración sociopolítica que se viven en la actualidad, lo cual —entre otros temas— permite el acercamiento de la comunidad con sus autoridades inmediatas, con las cuales se puede participar en las decisiones para el desarrollo local.<sup>1</sup> Esto permite saber claramente cómo se están invirtiendo los recursos a través de los procesos de transparencia y rendición de cuentas.<sup>2</sup> Muestra de ello es que actualmente los procesos de participación ciudadana se han convertido en espacios privilegiados para promover diversas iniciativas de desarrollo socioeconómico, regeneración urbana<sup>3</sup>, lucha contra la pobreza e inclusión social, debido a un adecuado uso de la información estadística social en las localidades, promovidas por diversas instituciones de ámbito estatal e internacional.

El año 2005, nace el Observatorio Socio Económico Laboral de Lima Norte (OSEL Lima Norte), como un proyecto del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo (MTPE) que, con el aporte financiero del Programa de Lucha contra la Pobreza en Lima Metropolitana (PROPOLI) y con la disponibilidad de ejecución de la Universidad Católica Sedes Sapientiae (UCSS), se proyecta como una propuesta de consulta y proyección del desarrollo local que orienta el quehacer de los actores y agentes de Lima Norte, con

financiero de la Comunidad de Madrid (CM).<sup>5</sup> De esta forma, la constitución del OSEL Lima Norte como primera experiencia en la producción de información con inferencia distrital en el Perú es producto de:

- ❖ La experiencia del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo en el tratamiento del mercado de trabajo y la implementación de los observatorios regionales en Piura y Cusco.
- ❖ El apoyo financiero del Programa de Lucha contra la Pobreza en zonas urbano marginales de Lima Metropolitana (PROPOLI), cuya lógica de trabajo era incluir a los actores sociales en las acciones de lucha contra la pobreza en los distritos más vulnerables de Lima Metropolitana.<sup>6</sup>
- ❖ El posicionamiento que está asumiendo la Universidad Católica Sedes Sapientiae en esta parte de Lima Metropolitana.

Hasta el 2009, el Observatorio a través de su equipo de investigación ha producido cinco informes socioeconómicos, tres documentos de migración y remesas, un documento de presupuesto participativo, un documento de movilidad laboral, dieciséis boletines, dieciséis trípticos y dos Directorios de Unidades Económicas en Establecimientos (DUEE). Estas publicaciones han permitido obtener un conjunto de usuarios permanentes que posibilitan la difusión de la información estadística producida.

La estructura funcional del Observatorio a través del tiempo tiene dos componentes importantes: las fuentes de información y los usuarios. Este formato ha hecho posible el acercamiento hacia los actores que toman decisiones sociales, con información oportuna obtenida con el uso de las herramientas de análisis, como se puede apreciar en el gráfico 1.

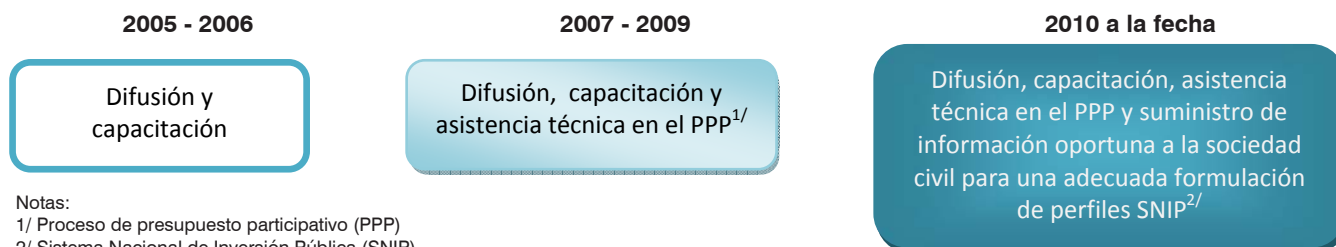
**GRÁFICO 1**  
**FUNCIONAMIENTO GENERAL DEL OSEL LIMA NORTE**



énfasis en la atención de las necesidades de información de las municipalidades, por lo que se plantea una coordinación estrecha con las mismas.<sup>4</sup> En tal sentido, el OSEL Lima Norte inicia su intervención en los distritos de Comas, Puente Piedra y Ventanilla, luego se extiende a los distritos de Independencia, Los Olivos y San Martín; esta vez con el apoyo

Esta combinación ha orientado la estrategia de posicionamiento del Observatorio. Es por eso que desde el 2005 ha venido adecuándose en función de un comportamiento dinámico frente a los actores locales, proponiendo e involucrándose en las acciones de estos. Se puede apreciar esta evolución en el gráfico 2.

**GRÁFICO 2**  
**EVOLUCIÓN DE LA INTERVENCIÓN EN EL ÁMBITO DE INFLUENCIA DEL OSEL LIMA NORTE**



Notas:

1/ Proceso de presupuesto participativo (PPP)

2/ Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP)

Elaboración: OSEL Lima Norte

<sup>1</sup> Inversión pública desde los procesos de presupuesto participativo.

<sup>2</sup> Rojas Moran, Luis. *Manual para Gestión Municipal del Desarrollo de Póla*. Febrero 2006.

<sup>3</sup> Regeneración urbana entendida como un proceso que —integrando aspectos relacionados con el medio ambiente, lo físico-urbano, lo social y lo económico— plantea alternativas para mejorar la calidad de vida de la población de un sector de una ciudad o de esta en general.

<sup>4</sup> OSEL Lima Norte. Boletín Socio Económico de Lima Norte. Edición N.º 1, año N.º 1.

<sup>5</sup> Actualmente, el Observatorio interviene en Carabayllo, y para el 2010 se incorporará Ancón.

<sup>6</sup> Para Lima Norte, los distritos de intervención para el programa eran Comas, Puente Piedra y Ventanilla.



### I. Actividades 2005

La primera, difusión de información como parte de la dinámica del Observatorio con los gobiernos locales de Lima Norte se inicia el 2006, luego de haber obtenido los resultados del Directorio de Unidades Económicas en Establecimientos (DUÉE) para Comas, Puente Piedra y Ventanilla. A partir de estos resultados, se realizaron dos estudios, seis boletines, seis trípticos y 90 atenciones de información. El enfoque de difusión estuvo orientado hacia el Desarrollo Económico Local (DEL) como propuesta de gestión. Se sugirió a las municipalidades la siguiente ruta para consolidar la orientación:

- ❖ Institucionalización de un área de promoción empresarial con presupuesto que permita organizar y realizar acciones a favor de la microempresa, sobre todo la de menor calificación. Además, identificar las necesidades de capacitación para obtener un buen horizonte en la promoción comercial.
- ❖ Consolidación y operatividad de la Unidad Municipal de Promoción Empresarial (UMPE), lo cual consistiría fundamentalmente en determinar la visión y objetivos estratégicos del eje económico, y los mecanismos de participación de la sociedad civil y otros actores.
- ❖ Transversalidad de la promoción del DEL en la gestión municipal, con el objeto de que las distintas áreas de la municipalidad deban trabajar coordinadamente para que las políticas del DEL aterricen operativamente en programas y proyectos.
- ❖ Competitividad local. En esta etapa el punto de partida debe ser consolidar la función del DEL, de manera transversal y concertada, además de desarrollar capacidades de gestión para asegurar la sostenibilidad de las políticas y el proceso en mención.

### II. Actividades 2006

El 2006, el OSEL Lima Norte inicia el fortalecimiento de la articulación con los diferentes agentes usuarios de información como universidades, gremios empresariales, diversas ONG, instituciones públicas e instituciones de formación profesional. Esta dinámica se presentó con la siguiente estructura:

- ❖ Uso de la información con el objeto de adecuar un escenario que permitió el DEL en el territorio; además, se complementó con el inicio de la realización de talleres, los convenios de cooperación (entre instituciones públicas y privadas), el inicio de la participación en espacios de concertación, la instalación en las computadoras del aplicativo del módulo DUÉE.<sup>7</sup>
- ❖ Como parte de la articulación con las municipalidades de Lima Norte, el Observatorio realizó eventos de presentación de documentos con usuarios objetivo. En el 2006, se presenta el Informe Socioeconómico Laboral de Lima Norte y los resultados de la Encuesta Local de Hogares en los tres distritos de referencia a 29 funcionarios y técnicos de las diferentes unidades orgánicas.<sup>8</sup>
- ❖ Finalizado el 2006, además de las municipalidades estudiadas, el Observatorio ha establecido relaciones con diferentes instituciones que abordan temas de interés compartidos, como la Organización Internacional del Trabajo (OIT), el Gobierno Regional de la Provincia Constitucional del Callao, la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUUDI), la Municipalidad de Lima Metropolitana y su programa "Construyamos Futuro", el Ministerio de la Mujer (MIMDES), la Delegación del Gobierno Italiano (Viceministro de RR. EE.), la Unión Europea, la Comunidad de Madrid, y finalmente diferentes ONG como INICAM, Plan Internacional, AVSI, CESAL, Escuela Mayor de Gestión Municipal, entre otras.

### III. Actividades 2007

Este año, el Observatorio, junto con las municipalidades de Lima Norte, apoyó la realización de distintas actividades que favorecen el desarrollo, como brindar apoyo técnico en las áreas operativas de los gobiernos locales. Con ello se incorpora decididamente un nuevo formato para difundir información a las municipalidades, denominado Proceso de Presupuesto Participativo (PPP). En esta actividad, el OSEL Lima Norte y la UCSS formaron parte del equipo técnico que conduce este proceso en Comas.

Con la sociedad civil, las actividades de difusión se centraron por un lado con las asociaciones de PYMES a las cuales se les proporcionó charlas, seminarios y la entrega de material a sus representantes. Por otro lado, se apoyó a UNICEF en la realización de un «Diagnóstico Situacional» para Ventanilla. La mecánica de interacción fue proporcionar habitualmente información estadística y facilitar la interpretación de esta.

Otro actor importante en el territorio fue el Instituto Metropolitano Protransporte de Lima, que solicitó un perfil de los trabajadores del sector para elaborar programas de reconversión laboral que permita reducir el impacto social entre los ocupados del sector. Al final del 2007, el Observatorio reafirma la voluntad de continuar con la tarea de acercamiento y difusión, expandiendo el espacio de intervención a los distritos de Los

<sup>7</sup> En relación a esta actividad, se instaló en 54 equipos de cómputo en las municipalidades de Comas, Puente Piedra y Ventanilla.

<sup>8</sup> La información suministrada se presenta esencialmente en frecuencias, cuadros y gráficos.

Olivos, San Martín de Porres e Independencia; fortaleciendo las relaciones con los funcionarios de los primeros distritos (Comas, Puente Piedra y Ventanilla), así como con todos los actores y agentes de desarrollo local.

### IV. Actividades 2008

Para el 2008, se vuelve a ampliar el área de intervención, incluyendo esta vez al distrito de Carabaylo, donde el apoyo inicial consistió en participar junto con otras instituciones en la elaboración del Plan de Desarrollo Concertado (PDC) y el PPP para el año fiscal 2009.<sup>9</sup> Además, se destacan las actividades de articulación con las ONG, UNICEF, EDAPROSP, Global Humanitaria, Plan Internacional, entre otras. La dinámica de participación es integrar en los distintos espacios donde estas instituciones intervienen, como en el caso de Municipalidad de Ventanilla, donde integramos el comité técnico del presupuesto participativo 2009 para Niños, Niñas y Adolescentes (NNA), promovido por UNICEF y dirigido por la Comisión Municipal para el Desarrollo de las Niñas, Niños y Adolescentes (COMUDENA).

En esta lógica, un ejemplo que muestra la importancia del Observatorio como herramienta para la gestión pública local es el uso de la información estadística producida por este, siendo el Alcalde de la Municipalidad de Puente Piedra<sup>10</sup>, quien identificó que la población económicamente activa (PEA) de su distrito mantiene niveles de educación<sup>11</sup> relativamente bajos comparado con otros distritos similares como Ventanilla y Comas, por lo cual asignó un presupuesto, en el marco del Fondo Municipal de Becas "Puente Piedra, distrito educador", a veinte jóvenes de escasos recursos para que realicen estudios de nivel universitario y se vuelvan trabajadores de éxito y líderes locales. Esta iniciativa muestra una adecuada planificación de política pública en favor del fortalecimiento del capital humano y el patrimonio de los ciudadanos, incrementando así la posibilidad de mejorar la empleabilidad y los ingresos, principalmente de los jóvenes.<sup>12</sup>

### V. Actividades 2009

El Observatorio en los siete distritos mencionados, a lo largo de su intervención en Lima Norte, participa como apoyo y como miembros en los equipos técnicos en los procesos participativos y otras actividades mencionadas anteriormente. En líneas generales la forma de intervención a partir del 2009 se describe como sigue:

- ❖ Asistencia a reuniones de trabajo para el PPP.
- ❖ Presentación de charlas de capacitación según los temas a desarrollar en las etapas de capacitación del PPP.
- ❖ Brindar información de la realidad local para actividades de fortalecimiento de capacidades a funcionarios municipales y representantes de la sociedad civil en los distintos eventos y acciones que la municipalidad estime conveniente.
- ❖ Participar en las seis fases del PPP según la apertura y disposición de cada municipalidad.
- ❖ Asistencia técnica individual para la interpretación de las estadísticas del mercado laboral a funcionarios municipales y miembros de la sociedad civil, para que esta sea insertada en documentos e instrumentos de gestión.

Después de haber participado consecutivamente en dos PPP previos, en el 2009 se ha centrado en apoyar íntegramente el proceso participativo de Carabaylo, consolidando la experiencia de la gestión pública – participativa. En este periodo fuimos miembros del equipo técnico del proceso, junto con diversas ONG como Visión Mundial y Calandria. Nuestra participación consistió en apoyar la organización de talleres de trabajo, realizar siete presentaciones sobre la importancia de los indicadores a la sociedad civil y priorizar las ideas de proyectos, además de participar en dieciocho reuniones de trabajo referidas al proceso.

Para el 2010, el OSEL Lima Norte continúa sus actividades con la renovación del Convenio de Cooperación Interinstitucional entre el Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo y la Universidad Católica Sedes Sapientiae, y replica el formato de intervención, consolidando la relación con otras instituciones que nos facilitan el cumplimiento del objetivo del Observatorio. Además, habiéndose publicado el nuevo instructivo que guiará el proceso participativo 2011, el cual introduce que los proyectos que ingresaran a discusión serán aquellos incluidos en cartera que cuenten con viabilidad SNIP o informe técnico favorable, surge la necesidad del uso de la información actualizada por parte

<sup>9</sup> Las instituciones referidas fueron Plan Internacional, EDAPROSP, Calandria, OSEL Lima Norte, World Visión.

<sup>10</sup> Es preciso mencionar que el uso de la información estadística para esta toma de decisiones fue uno de los elementos que el burgomaestre tomó en cuenta para asumir esta política pública local en el distrito de Puente Piedra.

<sup>11</sup> Los datos son obtenidos de <http://www.ucss.edu.pe/osel/investigacion/investigacion.htm>. Se considera a los distritos de Comas, Puente Piedra y Ventanilla, primeros distritos de intervención del OSEL Lima Norte. Los niveles educativos agrupan a personas con estudios tanto completos como incompletos. Convenio MTPE-PROPOLI-UCSS. OSEL Lima Norte. Encuesta de Hogares Especializada en Niveles de Empleo, 2005.

<sup>12</sup> Está determinado como el nivel de competitividad de un trabajador en el entorno del mercado laboral.

de los funcionarios responsables y los dirigentes de base que tendrán la necesidad de elaborar perfiles de proyectos.

Una estrategia adicional para fomentar el uso de la información que usualmente utilizamos ha sido la identificación de los conductores de áreas funcionales con mejor perspectiva y disponibilidad en la utilización de indicadores estadísticos presentes en cada municipalidad, con los cuales focalizamos nuestro empeño.

## LA ARTICULACIÓN DEL OSEL LIMA NORTE CON LAS ACCIONES DE LAS MUNICIPALIDADES DE COMAS, INDEPENDENCIA Y SAN MARTÍN DE PORRES, EN LA PROMOCIÓN DEL DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL

Jorge Ibáñez

Gestión Pública | jibanez@ucss.edu.pe

Una carencia que han sufrido durante años las municipalidades a nivel nacional ha sido el poder contar con información de primera mano respecto de estadísticas socioeconómicas laborales, necesarias para la formulación de los diferentes diagnósticos que deben realizar, muchos de ellos relacionados con la gran cantidad de planes que los gobiernos locales deben formular, de conformidad con lo establecido en la Ley Orgánica de Municipalidades (LOM), Ley 27292.

En ese sentido, la labor del OSEL Lima Norte ha permitido brindar una fuente de información oportuna a los gobiernos locales del área de intervención<sup>13</sup>, permitiendo de esta manera la elaboración de diagnósticos con información actualizada y confiable.

Ejemplo de la forma en la cual las municipalidades vienen utilizando la información en actividades de promoción del desarrollo económico local, durante el año 2009, se pueden apreciar en las municipalidades de Comas, Independencia y San Martín de Porres, tal como se muestra en el cuadro 1.

### CUADRO 1 COMAS, INDEPENDENCIA Y SAN MARTÍN DE PORRES: PROYECTOS Y ACTIVIDADES APROBADAS PARA EL DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL (DEL), 2009

Municipalidad	¿Cuenta con una línea estratégica de DEL en su PDC? <sup>14</sup>	Proyectos de DEL presentados en el SNIP <sup>15</sup>	Cantidad de actividades de DEL
Comas	Si	0	8
Independencia	Si	2	28
San Martín de Porres	Si	0	22

Fuente: Información recogida de las municipalidades

Elaboración: OSEL Lima Norte.

Podemos apreciar que las 3 municipalidades señaladas cuentan con una línea estratégica relacionada con el desarrollo económico en sus respectivos PDC, sin embargo, la cantidad de proyectos presentados en el SNIP —y por los cuales se puede disponer de gastos de inversión— es relativamente baja, a diferencia de sus actividades, las cuales son financiadas por gasto corriente. Ello se debe, entre otros factores, al escaso presupuesto asignado a dichas oficinas así como la demora en la formulación de los perfiles.

Para el desarrollo de las actividades ejecutadas, se ha utilizado la información proporcionada por el OSEL Lima Norte en los diagnósticos necesarios para la toma de decisiones adecuadas y en la planificación de las tareas. Un ejemplo de la articulación entre la información generada por el OSEL Lima Norte y las actividades llevadas a cabo por los gobiernos locales, se aprecia en el FESTICOMAS, proyecto realizado por la Municipalidad de Comas, el cual contó con información generada por nuestro Observatorio. Dicho evento, de gran despliegue, se lleva a cabo anualmente por la Municipalidad de Comas y congrega a gran cantidad de comerciantes del distrito, con el objetivo de revalorar la identidad cultural peruana y ofrecer un nuevo espacio familiar a los vecinos de Lima Norte.

También podemos citar las actividades desarrolladas por las municipalidades de Comas y San Martín de Porres en la promoción del desarrollo de la MYPES, a través de la conformación de consorcios comerciales y nuevos emprendimientos, mediante acciones de dirección la promoción de actividades económicas, respetando el cumplimiento de las disposiciones municipales. Es importante recordar que los gobiernos locales son promotores del desarrollo: algunas de sus funciones en materia de desarrollo y economía local son las siguientes:<sup>16</sup>

1. Planeamiento y dotación de infraestructura para el desarrollo local.
2. Fomento de las inversiones privadas en proyectos de interés local.
3. Promoción de la generación de empleo y desarrollo de la micro y pequeña empresa urbana o rural.

En tal sentido, son importantes los procesos de promoción local dirigidos al desarrollo de servicios de infraestructura pública y vial, así como el acceso a facilidades tributarias, financiamiento, difusión y fortalecimiento de la imagen del conglomerado, entre otras. Por ejemplo, en la Municipalidad de San Martín de Porres se viene desarrollando una política de regeneración urbana en algunas partes del distrito, un ejemplo de ello es lo que se viene realizando en el Conglomerado Caquetá.<sup>17</sup> La información brindada por el OSEL Lima Norte sirvió para la elaboración de los diagnósticos económicos que se desarrollaron para el plan de intervención y acción en el conglomerado mencionado.



Un ejemplo similar se aprecia en la Municipalidad de Comas, en donde se han logrado formalizar, a través del programa FONTACOMAS, a 10 asociaciones de comerciantes, quienes ahora son propietarios de locales en los cuales pueden realizar sus actividades comerciales fuera de la vía pública. A ello se suma no solo la capacitación a los comerciantes, sino también las obras de infraestructura por la cual se repararon pistas y veredas, generando un gran impacto vial en diversos sectores del distrito.

De otro lado, en la Municipalidad de Independencia se encuentran la mayor cantidad de proyectos y actividades programadas durante el año 2009, y también ideas muy innovadoras basadas muchas veces en la experiencia de sus funcionarios y personal encargado. En estos casos, la información brindada les sirve de soporte para el desarrollo de los diagnósticos necesarios para la planificación local en temas de DEL. Un ejemplo de ello es el trabajo desarrollado por dicha municipalidad para la actualización de su base de comercios distritales, contrastando para ello la información elaborada por nuestro Observatorio con la generada en la propia municipalidad, de manera que se puedan realizar los cruces respectivos para actualizar la información de la base de datos de licencia de funcionamiento, con la finalidad de cumplir con la política nacional en materia de simplificación administrativa.<sup>18</sup>

En resumen, podemos apreciar que la articulación del OSEL Lima Norte con las municipalidades de su entorno se viene consolidando, con lo que se ha forjado un primer paso en la difusión de información a la sociedad civil organizada para su utilización en los diagnósticos necesarios para la formulación de sus propuestas de proyectos ante las municipalidades.

#### CONCLUSIONES

- Los proyectos aprobados en la línea estratégica relacionada con el desarrollo local en la mayoría de municipalidades visitadas aún siguen siendo escasos. Es necesario trabajar más en la sensibilización hacia la población acerca de lo que realmente significa la promoción del desarrollo local, toda vez que la planificación debe ser integral, permanente y participativa, articulando a las municipalidades, con propuestas de proyectos bien definidos, y a los vecinos, oportunamente capacitados y con conocimiento de los temas a tratar, a fin de cumplir con los objetivos del PDC.
- Las actividades de dichas gerencias aprobadas en sus respectivos planes operativos institucionales, tienen un enorme dinamismo, a pesar del bajo presupuesto con que cuentan. Esto se debe, en muchos casos, al esfuerzo que realizan los funcionarios y encargados de las áreas de DEL para no solo cumplir con sus metas establecidas, sino también para ejecutar más actividades, las cuales muchas veces no cuentan con el presupuesto necesario, pero son realizadas con apoyo del sector empresarial del distrito.

#### RECOMENDACIÓN

- Las municipalidades deberían contribuir con el uso y difusión de la información, generada por el OSEL Lima Norte, a la población, tomando en cuenta que la LOM establece como función específica exclusiva de las municipalidades distritales el brindar la información económica necesaria sobre la actividad empresarial en su jurisdicción, de acuerdo a la información disponible.<sup>19</sup>

<sup>17</sup> Se entiende por regeneración urbana al proceso de desarrollo de la infraestructura urbana bajo un enfoque de interacción sinérgica de los aspectos culturales, económicos, sociales y medioambientales, en la búsqueda de una mejora en la calidad de vida de la población de un sector determinado.

<sup>18</sup> El D.S. 027-2007-PCM, de fecha 25 de marzo del 2007, estableció 12 políticas nacionales de obligatorio cumplimiento; fue modificado mediante el D.S. 025-2010-PCM, de fecha 13 de febrero del 2010, en lo referente a los objetivos y estrategias de la política nacional de simplificación administrativa.

<sup>19</sup> Numeral 3.4 del artículo 86 de la Ley Orgánica de Municipalidades, Ley 27972.

<sup>13</sup> San Martín de Porres, Independencia, Comas, Los Olivos, Carabaylo, Puente Piedra, Ancón.

<sup>14</sup> Plan de Desarrollo Concertado (PDC).

<sup>15</sup> Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP).

<sup>16</sup> Artículo 73 de la Ley Orgánica de Municipalidades, Ley 27972.